

La Ayuda Oficial al Desarrollo en los entes locales: un análisis del sistema de cooperación en el departamento del Atlántico, 2000-2010

The official development assistance in the local authorities: an analysis of the cooperation system in the department of Atlántico, 2000 - 2010

Fecha de recepción: | Febrero de 2014
Fecha de aceptación: | Agosto de 2014

Vanessa Barrios-Charris

Candidata a magister en Cooperación Internacional para el Desarrollo. Investigadora de la Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo de la Universidad de San Buenaventura de Cartagena en convenio con la Università di Pavia (Italia).

Dirección Postal: Calle Real de Ternera No. 30-966 – Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo.
Tel.653 5555. Ext. 139, Cartagena, Colombia
Correo electrónico: vanessa.barrios@usbetg.edu.co

José Camelo-Guerrero

Profesional en Relaciones Internacionales de la Universidad del Norte de Barranquilla.
Dirección Postal: Crespo Av. 3ra #65-123, Cartagena, Colombia
Correo electrónico: Josecamelo900822@hotmail.com

Rubeny Senior-García

Candidata a magister en Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Universidad de San Buenaventura de Cartagena en convenio con la Università di Pavia (Italia)
Dirección Postal: Calle Real de Ternera No. 30-966 – Escuela Latinoamericana de Cooperación y Desarrollo.
Tel.653 5555. Ext. 139, Cartagena, Colombia
Correo electrónico: rubenyseior@gmail.com

Resumen

Debido a la proximidad del cumplimiento de los Objetivos de Desarrollo Milenio (ODM) en el 2015, es pertinente hacer una revisión a nivel nacional y local de los flujos de la Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD). El presente artículo analiza el papel de los recursos de AOD en el departamento del Atlántico (Colombia). Los resultados de la investigación indican que existe la necesidad de una institucionalidad a nivel local alrededor de los flujos y proyectos relacionados con cooperación internacional. Un paso importante sería crear una Agencia de Cooperación Internacional en este departamento para contar con un registro y mejorar la gestión de estos recursos que permita avanzar en el cumplimiento de las metas de desarrollo.

Palabras Clave: Ayuda Oficial al Desarrollo, Objetivos de Desarrollo del Milenio, Gobiernos locales, Cooperación internacional.

Abstract

The proximity of the fulfillment of the Millennium Development Goals (MDGs) in 2015, it is appropriate to make a review to the national and local flows of Official Development Assistance (ODA) level. This article analyzes the role of ODA resources in the department of Atlántico (Colombia). The research results shows that there is a need to create an institutional framework in the local level around streams and projects related to international cooperation. An important step would be to create an Agency for International Cooperation in this department in order to have a record and improve the management of these resources which contributes to achieve the development goals.

Keywords: Official Development Assistance, Millennium Development Goals, Local authorities, International Cooperation.

INTRODUCCIÓN

La ayuda brindada por los países donantes a los receptores en el Sistema de Cooperación Internacional para el Desarrollo (CID) dan cuenta de los de los Objetivos de Desarrollo del Milenio (ODM) estipulados en la Cumbre Mundial del Milenio en el 2000, los cuales establecieron metas e indicadores para medir su eficacia al 2015 en el marco del octavo objetivo. No obstante, en países como Colombia, ha sido compleja la tarea sistematizar los datos por falta de un sistema de monitoreo y administración en todos los departamentos que permita saber a dónde se destinan los flujos de Ayuda Oficial al Desarrollo (AOD).

A partir del 2011, Colombia cuenta con la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional (APC), lo que antes fue Acción Social durante seis años, que permite hacer un seguimiento nacional de los flujos de ayudas para tener mayor información sobre el sistema de cooperación del país. La APC toma información de los registros de cada departamento pero en la mayor parte del país no se existe un sistema de registro o control departamental donde se reporte el tipo de cooperación y que entidad gestiona o administra los recursos recibidos.

El departamento del Atlántico es uno de los entes territorial que carece de este sistema. Por esta razón, es pertinente analizar los resultados de los recursos de AOD en el departamento para establecer posibles alternativas de sistematización y administración de las ayudas para avanzar en el cumplimiento de las metas de desarrollo. Se realiza una revisión de los flujos de las ayudas y se analiza el estado del sistema de cooperación en este departamento para plantear con base en los resultados obtenidos algunas propuestas para la sistematización y la administración de las ayudas.

1. COOPERACIÓN INTERNACIONAL EN COLOMBIA

De acuerdo con la Organización de Cooperación para el Desarrollo Económico (OCDE) Colombia es el segundo país que más recibe AOD para alcanzar los ODM en Latinoamérica. Sin embargo, un gran porcentaje de la ayuda es utilizad para fines distintos a los originales, como la lucha contra el narcotráfico:

La AOD que recibió Colombia entre el período 2003-2007 fue de U\$1.059,450.000, la más alta de la región, en gran medida, gracias a la ayuda oficial norteamericana, destinada a las operaciones del Plan Colombia, para la lucha contra el narcotráfico y los grupos armados insurgente” (Yepes, 2013).

En sentido, se resalta entonces que durante este período la apuesta del gobierno fue por la lucha contra el terrorismo dejando en segundo plano las otras metas a 2015.

De acuerdo a la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL) a partir del 2012 Colombia es un País de Renta Media (PRM) , incrementando la confianza en el país y en los resultados que los proyectos están mostrando en materia de los ODM, aunque los indicadores del informe Financiamiento del Desarrollo de la CEPAL del 2012 muestran que el país a pesar de tener muchos avances, persisten grandes brechas regionales en términos de desarrollo y de recepción de AOD en donde algunos departamentos que reciben más flujos de ayuda o trabajan más en unos ODM que en otros.

A esto se suma la incertidumbre generada por la condición de ser un PRM y afecte de forma negativa los flujos de ayuda para alcanzar las metas teniendo en cuenta que ya no es prioridad en la lista de donantes. De esta manera se encuentran comprometidas problemáticas en torno a la pobreza y la pobreza extrema, la desnutrición, la mortalidad materna, el uso de anticonceptivos y el embarazo adolescente.

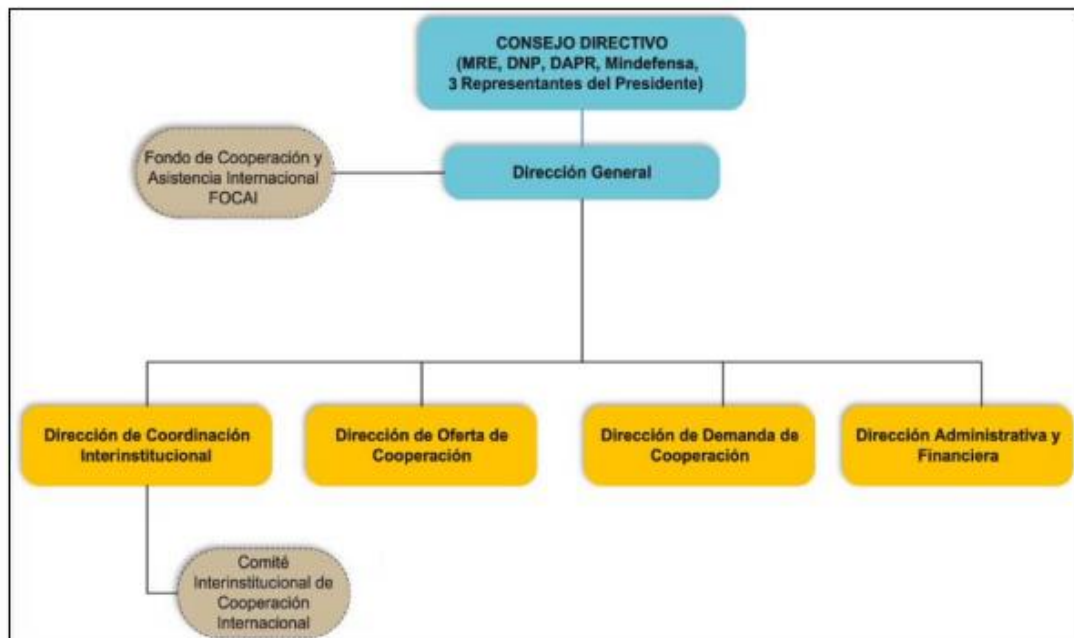
Este temor de los nuevos PRM está fundamentado en redireccionamiento de las ayudas, de acuerdo al informe Investing in Development: A Practical Plan to Achieve the Millennium Goals muestra que la AOD es el apoyo fundamental para alcanzar los ODM, siendo un 35% de estas ayudas enviadas a los países menos avanzados (PMA). De hecho, el promedio de ayuda del Comité de ayuda al Desarrollo (CAD) hacia los PMA es del 59%. (OCDE, 2002).

En Colombia la APC fue creada por la administración del presidente Juan Manuel Santos Calderón mediante el decreto No. 4152 del 3 de noviembre de 2011 con el propósito de remplazar la labor de Acción Social para la gestión, orientación y coordinación técnica de la cooperación internacional pública, privada, técnica y

financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país; así como la ejecución, administración y asistencia para la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los objetivos de política exterior y el Plan Nacional de Desarrollo (PND). Todo esto con el fin de regular las ayudas que ingresen al país y optimizar los procesos que permitan la eficacia de los proyectos al desarrollo.

A su vez la APC tiene como propósito coordinar alianzas interinstitucionales dentro del país para integrar el trabajo de los organismos estatales departamentales y distritales junto con la labor de la Agencia y los organismos no gubernamentales que ya cuenten con AOD. La Agencia se encuentra adscrita al Ministerio de Relaciones Exteriores de Colombia y se estructura de la siguiente manera:

Gráfico 1. Estructura APC



Fuente: Organigrama de la Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia. Versión 1. P. 1

Los objetivos de la APC son entre otros:

Gráfico 2. Objetivos

<p>APC Gestionar, orientar y coordinar técnicamente la cooperación internacional pública, privada, técnica y financiera no reembolsable que reciba y otorgue el país y Administrar y apoyar la canalización y ejecución de recursos, programas y proyectos de cooperación internacional, atendiendo los objetivos de la política exterior y el plan nacional de desarrollo</p>	<p>Dirección de Demanda de Cooperación - DDC - Coordinar, gestionar y diversificar la cooperación internacional para Colombia, garantizando su eficacia de acuerdo con las prioridades del país</p>
	<p>Dirección de Oferta de Cooperación - DOC - Gestionar y coordinar la cooperación sur-sur y triangular - CSSyT de Colombia, con enfoque de resultados, promoviendo y facilitando el desarrollo de otros países.</p>
	<p>Dirección de Coordinación Interinstitucional - DCI - Coordinar actores del orden nacional y territorial en el marco del SNCI, propiciando sinergias para una gestión integral efectiva de la oferta y la demanda de Cooperación Internacional de Colombia</p>
	<p>Dirección Administrativa y Financiera - DAF - Gestionar y ejecutar los recursos administrativos y financieros asignados a la entidad, así como los provenientes de cooperación internacional que le sean confiados; y administrar el Talento Humano de APC Colombia</p>

Fuente: Plan Estratégico, Táctico y Operativo. Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia APC-Colombia Versión 1. P. 6

La importancia de la Agencia radica en que busca la integración y articulación del poder nacional central con los demás estamentos del Estado; y con el nombramiento de un funcionario que represente a la región Caribe en la consecución de recursos de la APC y de la asistencia en la creación de un Comité de Cooperación se muestra que existe una articulación interinstitucional entre la Agencia, las Gobernaciones, las ONG's que estén recibiendo AOD y aquellas que estén en busca de financiamiento para sus proyectos.

Cabe resaltar que dentro del empalme de Acción Social y la APC nos encontramos que las bases de datos que intentan mapear la AOD en los distintos departamentos de Colombia, clasificándola por sectores carecen de claridad con respecto a la divisa y el monto. En aras de hacer un trabajo más eficiente de acuerdo con Julia Gutiérrez De Piñeres, funcionaria de la APC, la agencia se encuentra en la tarea de trazar un nuevo mapeo, reuniendo información más precisa organizando reuniones con los representantes del poder público descentralizado y las diferentes ONG's del sector privado que reciben ayudas y han llevado a cabo o se encuentran en

la ejecución de proyectos que puedan proporcionar datos más puntuales y permitan una medición real del monto recibido en el departamento, el impacto o uso del mismo para el desarrollo.

El SNCI de acuerdo con la APC quien en el 2003 lideró su conformación, es el Sistema que propende por la articulación de los actores políticos, técnicos y reguladores de la Cooperación Internacional en el país con el fin de llegar a acuerdos a través del consenso que permitan coordinar acciones de apoyo entre la oferta y la demanda de acuerdo a las necesidades específicas de la región y del PND. Lo anterior con el fin de sistematizar las experiencias y transferir conocimientos en otras regiones.

Gráfico 3. Esquema Sistema Nacional de Cooperación Internacional



Fuente: Sistema Nacional de Cooperación Internacional en Colombia. Recuperado de <http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=94#&panell-1>

Lo anterior demuestra el interés y la apuesta del Gobierno Nacional por integrar a todos los actores del sistema con el fin de incrementar la eficacia del mismo a través de esta red que articulada en función del desarrollo nacional.

2. METODOLOGÍA

Para el análisis empírico de los recursos de cooperación que recibe el departamento del Atlántico, se inició con la revisión previa de la Cooperación internacional en Colombia y cómo se ubica en el CID concretamente el Plan de

Desarrollo Nacional y el Sistema Nacional de Cooperación (SNCI). Posteriormente se analizaron los resultados de los recursos de AOD en el Departamento del Atlántico con el fin de alcanzar el objetivo planteado el cual se enfoca en realizar una revisión de los flujos de las ayudas y establecer el estado del sistema de cooperación en este departamento para plantear con base en los resultados obtenidos las estrategias para la sistematización y la administración de las ayudas.

Se procedió identificar, de acuerdo con el documento estratégico de política nacional de cooperación que es Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012-2014, como opera el SNCI y su articulación departamental para establecer el monitoreo y la administración de las AOD y analizando el Informe ejecutivo de avance en metas Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia a Marzo de 2014 nos permitió tener un contexto general de la cooperación internacional en el país. Posteriormente se estudiaron los casos de las Agencias de Cooperación de algunos departamentos para hacer comparaciones referentes a la gestión, administración y ejecución de los recursos. En este sentido se entrevistaron a representantes del sector público y ONGs en el Atlántico para conocer la realidad de la cooperación en este departamento y las posibles estrategias para solucionar la carencia de un ente administrativo y regulador independiente de la AOD.

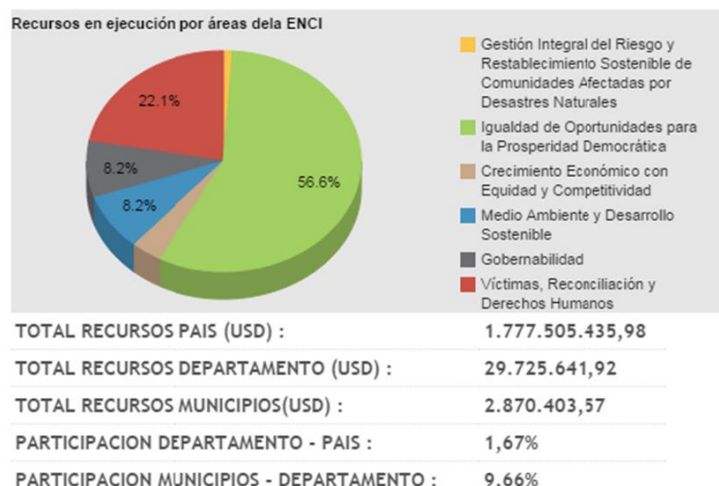
3. ANALÍISIS EMPÍRICO: LA AOD EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO

La ayuda que recibe el Departamento del Atlántico a través de cooperación internacional representa el 1,67% del flujo total que se recibe en Colombia a nivel nacional de acuerdo con la APC (2014), y de ese porcentaje se estima que el 80% es de AOD, (ver gráfico 4). Además de acuerdo con la Agencia la mayor parte de la ayuda recibida por el departamento es otorgada por Estados Unidos con un aporte del 38,9% apoyando a 7 proyectos, siendo la Agency for International Development (USAID), el responsable de la mayoría de ellos.

Esta relación con respecto al resto de los departamentos es inferior, en el informe de la Distribución Territorial de la Cooperación Internacional apoyados por

la AOD informe del 2013 se muestra en porcentaje de US\$ que existe una alta concentración de las ayudas, ya que el 15,2% de la cooperación está en el Departamento de Antioquia y en departamentos como el Atlántico solo hay un 0,4% como se muestra en la tabla 1.

Gráfico 4. Recursos en ejecución por área de la ENCI para Atlántico (2014)



Fuente: Mapa de Cooperación Internacional, Atlántico (2014). Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia, APC. Recuperado de: <https://seguro.sitimapa.com/apc/apcNew2.3/#>

Tabla 1. Distribución territorial de la AOD –Marzo 2013

Ubicación	Usd	Participación
Ámbito Nacional	7.157.469	9,3%
Antioquia	11.700.772	15,2%
Atlántico	322.225	0,4%
Bogotá D.C.	3.979.319	5,2%
Bolívar	6.604.319	8,6%
Caquetá	2.625.000	3,4%
Cauca	4.649.500	6,0%
Chocó	4.673.000	6,1%
Córdoba	9.004.223	11,7%
Cundinamarca	146.710	0,2%
Guainía	138.889	0,2%
La Guajira	4.663.723	6,0%
Meta	4.075.000	5,3%
Nariño	6.604.319	8,6%
Norte de Santander	1.450.000	1,9%
Sucre	2.625.000	3,4%
Tolima	2.625.000	3,4%
Valle del Cauca	4.053.500	5,3%
TOTAL	77.097.965	100%

Fuente: Informe ejecutivo de avance en metas Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia Marzo, 2013. APC-Colombia – SIAOD.

De acuerdo a esta información los primeros cinco Departamentos que más reciben ayudas son Antioquia, Bolívar, Cauca, Córdoba y Nariño. Lo anterior se relaciona con que estos departamentos cuentan con unas agendas de cooperación internacional y unas dependencias que se encargan directamente del direccionamiento de las ayudas, la asistencia técnica a las ONGs y monitoreo de los flujos de ayudas. Como se ve en la Tabla 2.

Tabla 2. Estado de los mecanismos sectoriales y territoriales de cooperación internacional.

ESTADO DE LOS MECANISMOS SECTORIALES Y TERRITORIALES DE COOPERACIÓN INTERNACIONAL					
TERRITORIO / REGION	ESTADO	AGENDA DE COOPERACIÓN	SECTOR / MULTISECTOR	ESTADO	AGENDA DE COOPERACIÓN
ACI Medellín-Antioquia / Red Antioqueña de Cooperación	ACTIVO	NO	Asuntos Étnicos Indígenas	ACTIVO	NO
Amazonas	ACTIVO	SI	Ciencias, Tecnología e Innovación	ACTIVO	NO
Arauca	ACTIVO	NO	Fondo de Justicia Transicional - Fondo Canasta	ACTIVO	SI
Atlántico	ACTIVO	NO	Gestión del Riesgo	ACTIVO	SI
Bogotá D.C.	ACTIVO	NO	Ley de Víctimas	ACTIVO	NO
Bolívar	ACTIVO	SI	Sector Agricultura y Desarrollo Rural	ACTIVO	SI
Boyacá	ACTIVO	SI	Sector Ambiente y Desarrollo Sostenible	ACTIVO	SI
Caldas	ACTIVO	NO	Sector Comercio, Industria y Turismo	ACTIVO	SI
Caquetá	POR ACTIVAR	NO	Sector Cultura	ACTIVO	SI
Casanare	ACTIVO	SI	Sector de la Inclusión Social y la Reconciliación	ACTIVO	NO
Cauca	ACTIVO	SI	Sector Defensa	ACTIVO	NO
Cesar	ACTIVO	SI	Sector Deporte	ACTIVO	SI
Chocó	ACTIVO	SI	Sector Educación	ACTIVO	NO
Córdoba	ACTIVO	NO	Sector Estadística	POR ACTIVAR	NO
Cundinamarca	ACTIVO	NO	Sector Función Pública	ACTIVO	NO
Guainía	POR ACTIVAR	NO	Sector Hacienda y Crédito Público	POR ACTIVAR	NO
Guaviare	ACTIVO	SI	Sector Inteligencia Estratégica y Contrainteligencia	POR ACTIVAR	NO
Huila	ACTIVO	NO	Sector Interior	POR ACTIVAR	NO
La Guajira	ACTIVO	NO	Sector Justicia y Derecho	POR ACTIVAR	NO
Magdalena	ACTIVO	SI	Sector Minas y Energía	ACTIVO	SI
Meta	ACTIVO	NO	Sector Planeación	POR ACTIVAR	NO
Nariño	ACTIVO	SI	Sector Presidencia - PAICMA	ACTIVO	SI
Norte de Santander	ACTIVO	SI	Sector Relaciones Exteriores	POR ACTIVAR	NO
Putumayo	ACTIVO	NO	Sector Salud y Protección Social	ACTIVO	SI
Quindío	POR ACTIVAR	NO	Sector Tecnologías de la Información y las Comunicaciones	ACTIVO	SI
Risaralda	ACTIVO	SI	Sector Trabajo	ACTIVO	SI
San Andrés	ACTIVO	NO	Sector Transporte	ACTIVO	SI
Santander	ACTIVO	SI	Sector Vivienda, Ciudad y Territorio	POR ACTIVAR	NO
Sucre	ACTIVO	NO			
Tolima	ACTIVO	NO			
Valle	ACTIVO	SI			
Vaupés	ACTIVO	NO			
Vichada	ACTIVO	NO			
Buenaventura	ACTIVO	SI			
Magdalena Medio (Barrancabermeja)	ACTIVO	NO			
Tumaco	ACTIVO	NO			

Fuente: Informe de Gestión de Cooperación Internacional en Colombia (2012). Recuperado de: http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/Documentos/APC-Colombia-Informe-Gestion-2012.pdf

A diferencia de estos Departamentos, *“el Atlántico al no contar con un órgano que esté en constante vigilancia de la ayuda recibida o invertida por parte de las ONGs no sabemos exactamente cuánto se recibe y su impacto”* comentó el subsecretario de Turismo de la Gobernación del Atlántico, Carlos Martín-Leyes, quien ha sido el encargado de gestionar un comité de Cooperación Internacional para el departamento.

De hecho en Antioquia y Bolívar que cuentan con unas agencias de cooperación con una organización y sistematización de los recursos que ingresan a través de cooperación se tienen unas líneas claras de cooperación y las prioridades regionales para enfocar las ayudas, por ejemplo el caso de Medellín que tiene la Agencia de Cooperación e Inversión del Área Metropolitana (ACI) creada en el 2001 como estrategia para internacionalizar a la ciudad y que paralelamente serviría para apoyar a plan nacional de desarrollo. La agencia está enfocada en un proyecto integral regional para el desarrollo de Urabá, parques educativos, Antioquia como modelo de desarrollo rural, Antioquia Digital y Minería responsable (ACI, 2014). Lo cual facilita la recepción de los recursos y la destinación de los mismos.

Para el caso de Bolívar también se ha establecido un plan departamental para la cooperación internacional a través del Programa de Cooperación que maneja una agenda para el departamento que permite realizar actividades de capacitación y orientación técnica de a los municipios en temas de aprovechamiento de las ayudas y priorización de las necesidades. Además de ser un programa que pretende establecer un manual de buenas prácticas para replicar en otros departamentos.

Estas agencias han logrado establecer bases sólidas que permiten establecer que tan eficaz ha sido la ayuda en sus departamentos y el aporte de la cooperación internacional en sus distintas modalidades, capacitando a las ONGs receptoras de la ayuda y a los municipios en la gestión y administración de estos recursos. Para el caso del Atlántico, se sabe cuánto ha sido la inversión del departamento en de forma general para avanzar en el Plan de Desarrollo Departamental pero no se encuentra discriminada por AOD o por cooperación, ni cuáles organizaciones son receptoras y ejecutoras de estos recursos. El caso de la Fundación Triple A que en conjunto con la

APC están desarrollando programas para mejorar la calidad de vida varias veredas del departamento y la Agencia aporta un porcentaje de los recursos de AOD para el proyecto para este proyecto, no se encuentra registrados como una buena práctica.

De hecho la existe un Comité de Cooperación creado en 2008 durante la administración departamental a cargo del Gobernador Verano de la Rosa y suscrito al Departamento de Planeación Departamental no ha aportado mucho, en palabras del Sub Secretario de Turismo de este departamento “aún estamos en proceso de organización del comité departamental de cooperación y no contamos con esos datos exactos”.

Dentro del Plan Desarrollo Departamental 2012-2015 están establecidos unos retos que en el Informe de Evaluación hasta diciembre del 2013 muestran que para alcanzar parcialmente algunos se utilizaron recursos de cooperación internacional, aunque no se muestran datos exactos de qué tipo de cooperación se utilizó y el monto. El reto de Atlántico más incluyente por ejemplo contó con el apoyo de la Fundación FAVACA (Florida International Volunteer Corps) y la Fundación Visión Mundial Fundación NU3 y la Fundación Monómeros, además de la Organización Internacional del Trabajo (OIT), sin embargo no se conocen los montos de los recursos aportados en los informes y no se encuentra ningún registro de datos sobre el impacto de la AOD para alcanzar estos retos.

5. PROPUESTAS PARA MEJORAR LA RECEPCIÓN Y LA APLICACIÓN DE LA AOD EN EL DEPARTAMENTO DEL ATLÁNTICO.

Considerando que la AOD es otorgada con el propósito de avanzar en el desarrollo del país es necesario considerar las particularidades de cada región y dentro de su Plan de Desarrollo articular cuál sería la estrategia a seguir a nivel nacional para lograr los objetivos.

Para llegar al cumplimiento de los ODM en cada país es necesario conocer que mecanismos emplea este para el re direccionamiento de las AOD, además conocer los problemas internos que puedan afectar la consecución de los objetivo. En Colombia hay muchos factores que distorsionan la búsqueda del alcance de los

ODM, como la guerra interna, la mala distribución de las tierras, lo cual genera desplazamiento forzoso que a su vez propicia la pobreza, mortalidad infantil, enfermedades, entre otros problemas.

Este trabajo tiene como fin mejorar la recepción de las AOD en el Departamento del Atlántico. En este orden de ideas, se localizan falencias para la recepción de las AOD, como la falta de una oficina gubernamental para la gestión y administración de estas, las pocas ONG's destinadas para el recepción y destinación de las ayudas.

Entonces a nivel general Colombia tiene una gran cantidad de ayuda, el problema se encuentra en la mala dirección que se le da a esta, ya algunos departamentos han tomado la delantera en la recaudación de esta asistencia, incluyendo que en todos se cuenta con una página web por municipios que especifica cada ODM y que se está realizando para alcanzarlo. En este sentido la propuesta es hacer un programa o agencia de cooperación con personal profesional capacitado que pueda establecer de acuerdo a los lineamientos del PDN y del PDD la agenda de cooperación del Departamento.

Al existir otros programas y agencias en el país que cuentan con la información registrada de los parámetros para que se dé con éxito esto facilitaría la labor por parte de la Gobernación, considerando una base de datos de las ONGs y otros actores receptores de la ayuda que permita conocer los montos, los proyectos y el impacto en el desarrollo social. Además de incluir asesorías por parte de las instituciones de educación superior en la creación de estos de sin dejar de lado el contexto local y sus potencialidades para aprovechar de la mejor manera los recursos.

CONCLUSIÓN

Los resultados más importantes que se pueden resaltar son: 1) Se demostró la falta de sistematización por parte del Departamento del Atlántico de la AOD recibida y su eficacia en el departamento. 2) La carencia de una base de datos que permita conocer las organizaciones que reciben ayudas y que tipo de cooperación.

3) La necesidad de crear una Agencia de Cooperación Internacional o un Programa de Cooperación Internacional para el Departamento.

Se destaca la labor de la APC dentro de esta investigación por su estructura de trabajo en red y flexible facilitando la interacción entre el cooperante y el receptor de la ayuda sin dejar de sistematizar y regular la destinación de los recursos. Además de la insistencia por generar canales de comunicación que resalten la importancia de la cooperación en todas sus modalidades para alcanzar el desarrollo.

Por otra parte que la USAID sea la agencia que más ayudas aporta a los proyectos de este departamento demuestra que existe un gran interés por seguir aportando al desarrollo. En el caso de la responsabilidad social de las grandes empresas de la región también muestran interés en ayudar al gobierno y en especial al departamento con el recaudo de AOD y la gestión de programas para mejorar la situación del departamento.

A lo largo de la investigación la constante fue la carencia de una base de datos e información oficial donde se pueda evidenciar los donantes de AOD, las ONG's que reciben AOD, los proyectos realizados con financiamiento de la AOD y su relación con el alcance de los ODM. Aunque se han elaborado Planes de Desarrollo Territorial Departamental la medición de los ODM no se ve claramente demarcada.

Finalmente, se debe anotar que el alcance del presente análisis demuestra las falencias dentro del SNCI para exigir que cada departamento tenga un control de los recursos a través de un registro enfocándose en la necesidad en el Departamento del Atlántico de reactivar el Comité de Cooperación Internacional o la creación de una Agencia de Cooperación Internacional, así como el establecimiento de políticas que potencialicen el uso de estas ayudas. La sinergia institucional con la APC y el continuo flujo de información entre ésta, el departamento y las ONG's ayudará a la elaboración y consolidación de una base de datos completa que permita una medición real de la AOD y del logro de los ODM en el departamento y en la región.

REFERENCIAS BIBLIOGRÁFICAS

- Agencia de Cooperación e Inversión de Medellín y el Área Metropolitana (ACI). Recuperado Abril 01, <http://www.acimedellin.org/>
- Agudelo, J. (2011) Marco Internacional de la cooperación para el desarrollo. *Variables sociopolíticas de la cooperación internacional para el desarrollo en América Latina y el Caribe*. Bogotá, D.C. Editorial Kimpres.
- Alcaldía de Luruaco, Atlántico. Recuperado de <http://www.luruaco-atlantico.gov.co/odm.shtml>
- Alianza Española Contra la Pobreza (2006). OBJETIVOS DE DESARROLLO DEL MILENIO. De las palabras... a los hechos – seis años de incumplimiento. Recuperado de: http://www.comfia.net/pdf/0609_acuerdosincumplidos.pdf
- Asistencia Oficial al Desarrollo en Colombia 2005-2011. Cuadro. Recuperado de: <http://www.apccolombia.gov.co/documentos/CIFRAS%2098-11%20actualizada%20a%20Agosto%2024%20de%202012.pdf>
- APC (08 de Marzo de 2014). Agencia Presidencia para la Cooperación Internacional en Colombia. Recuperado el 01 de Abril de 2014, <http://www.apccolombia.gov.co/?idcategoria=94#&panel1-1>
- APC (marzo de 2013). Estrategia Nacional de Cooperación Internacional 2012-2014. Recuperado el 20 de Febrero de 2014, http://www.apccolombia.gov.co/recursos_user/ENCI-2012-2014/ENCI-2012-2014.pdf
- APC (marzo de 2013). Informe ejecutivo de avance en metas Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia Marzo, 2013. *APC-Colombia – SIAOD*. Recuperado el 01 de noviembre de 2012, de <http://www.apccolombia.gov.co/documentos/PLAN%20INDICATIVO%20Y%20ESTRATEGICO%20APC%20COLOMBIA%2001082012-ok.pdf>
- Centro de Información sobre la Cooperación Internacional América Latina y el Caribe, (2013): EVOLUCIÓN de la Cooperación Internacional en América Latina y el Caribe. Recuperado de: <http://www10.iadb.org/intal/intalcdi/PE/2013/12740.pdf>
- Cuarto Foro sobre la eficacia de la ayuda (29 Nov.- 1 Dic. 2011, Busan, Corea): ¿Qué es la eficacia de la ayuda? Recuperado de: <http://www.aideffectiveness.org/busanhlf4/es/topics/aid-effectiveness.html>
- El Heraldó.(2012). Entrevista Directora Interinstitucional de la Agencia Presidencia para la Cooperación Internacional en Colombia. Recuperado de: <http://www.elheraldo.co/local/atlantico-debe-aprovechar-oportunidades-de-cooperacion-julia-gutierrez-de-pineros-76615>
- Gobernación del Atlántico (2014), Informe de Seguimiento y Evaluación del Plande Desarrollo Departamental 2012 – 2015 “Atlántico más Social. Compromiso social sobre lo fundamental” Enero - Diciembre 2013. Recuperado de: http://www.atlantico.gov.co/images/stories/rendicion/2013/evaluacion_plan_desarrollo_2013.pdf
- Gobernación del Atlántico y Atlántico más compromiso social sobre lo fundamental, (2012): Plan de Desarrollo Departamental. Recuperado de: http://www.atlantico.gov.co/images/stories/plan_desarrollo/plan_desarrollo_2012-2015.pdf
- Inge, K Grumberg, (1990) BIENES PUBLICOS MUNDIALES cooperación internacional en el siglo XX. Recuperado de:

<http://www.undp.org/globalpublicgoods/Spanish/Comunicado/Comunicado1/comunicado1.html>

Japan International Cooperation Agency JICA (s.f.). *Japan International Cooperation Agency*. Recuperado el 15 de noviembre de 2012, de: <http://www.jica.go.jp/colombia/espanol/about.html>

Naciones Unidas (2011) Informe 2011 Objetivos del Desarrollo del Milenio. Consultado el 4 de octubre de 2011.

Naciones Unidas (2012) Informe 2012 Objetivos de Desarrollo del Milenio. Consultado 1 octubre 2012.

Notas de la CEPAL No. 65 (2010): Colombia avanza en ODM, pero persisten grandes brechas regionales. Recuperado de: http://www.eclac.cl/notas/65/Subsedes_Colombia.html

Notas de la CEPAL No. 65 (2010): Colombia avanza en ODM, pero persisten grandes brechas regionales. Recuperado de: http://www.eclac.cl/notas/65/Subsedes_Colombia.html

OECD Journal on Development (2009): Development Co-operation Report 2009 Volume 10 Issue 1. Recuperado de: <http://www.oecd.org/fr/cad/42409981.pdf>

OECD Journal on Development (2009): Development Co-operation Report 2009 Volume 10 Issue 1. Recuperado de: <http://www.oecd.org/fr/cad/42409981.pdf>

OECD, 2008: Declaración de París sobre la eficacia de la ayuda al desarrollo y programa de acción de Accra. Recuperado de: <http://www.oecd.org/development/aideffectiveness/34580968.pdf>. Investigado el 15 de octubre de 2012.

Programa de Naciones Unidas para el Desarrollo 2012: Barranquilla Informe sobre el estado de avance de los Objetivos de Desarrollo del Milenio Estado de Avance 2012. Recuperado de: http://www.pnud.org.co/2012/odm2012/odm_barranquilla.pdf

Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo, PNUD (2005 de marzo de 2). www.pnud.org.co. Recuperado el 10 de noviembre de 2012, de: http://www.pnud.org.co/img_upload/33323133323161646164616461646164/Declaracion%20de%20Paris%20sobre%20Eficacia%20de%20Ayuda%20al%20Desarrollo.pdf

Foro sobre la Eficacia del Desarrollo (2012), ¿Qué es la Declaración de París sobre la Eficacia de la Ayuda al Desarrollo? Recuperado de: <http://www.cso-effectiveness.org/IMG/pdf/declaracionparis.pdf>

Tercer Foro de Alto Nivel sobre la eficacia de la Ayuda para el Desarrollo, (2-4 de Sep. de 2008): Programa de acción de Accra. Recuperado de: <http://siteresources.worldbank.org/ACCRAEXT/Resources/4700790-1217425866038/FINAL-AAA-in-Spanish.pdf>

The Realty of Aid (2011): Aid Effectiveness Workshops. Recuperado de: <http://www.realityofaid.org/index.php/content/about-roa/parent/17/name/RoA-Profile/id/7>. Consultado el 10 de octubre de 2012.

Yepes, D. (2013). Los Complejos de seguridad regional en América Latina: Colombia y la Securitización de la Ayuda Oficial para el Desarrollo. *Analecta Política*, Vol. 4 No. 5 p. 371-387. Recuperado de: <http://revistas.upb.edu.co/index.php/analecta/article/view/2065>

Entrevistas realizadas

Carlos Martín-Leyes, Subsecretario de Turismo de la Gobernación del Atlántico. Mayo 23 de 2012.