

## El mecanismo COVAX y su eficacia como medida de emergencia sanitaria

The COVAX mechanism and its effectiveness as a health emergency measure

Gina Paola Rada González<sup>1</sup> & Pedro Manuel Funez García<sup>2</sup>

**Copyright:** © 2022

Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo.  
Esta revista proporciona acceso abierto a todos sus contenidos bajo los términos de la [licencia creative commons](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/) Atribución–NoComercial–SinDerivar 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)

**Tipo de artículo:** Resultado de Investigación

**Recibido:** abril de 2022

**Revisado:** mayo de 2022

**Aceptado:** junio de 2022

**Autores**

<sup>1</sup> Licenciada en Lenguas Modernas, especialista en Cooperación Internacional para el Desarrollo, líder de semillero y docente del programa de Lenguas Modernas de la Universidad de San Buenaventura Cartagena.

Correo electrónico: [gina.rada@ubsctg.edu.co](mailto:gina.rada@ubsctg.edu.co)

Orcid: <https://orcid.org/0000-0001-9902-0682>

<sup>2</sup> Profesional, especialista y magister en administración de empresas, investigador y docente de la escuela de administración de negocios internacionales de la Universidad del Sinú sede Cartagena.

Correo electrónico: [pedrofunezg@gmail.com](mailto:pedrofunezg@gmail.com)

Orcid: <https://orcid.org/0000-0002-9319-6342>

**Cómo citar:**

Rada González, G. & Funez García, P. (2021). El mecanismo COVAX y su eficacia como medida de emergencia sanitaria. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*. 9(1), 25-31

DOI: [10.21500/23825014.5883](https://doi.org/10.21500/23825014.5883)

 OPEN ACCESS



**Resumen**

El COVID-19 ha marcado, sin duda, no solo la historia en temas de salud pública, sino que también ha sido raíz de un sinnúmero de consecuencias en distintos escenarios que se han visto transformados, sobre todo a causa de las medidas implementadas para contrarrestar el virus que tuvo su origen a finales del 2019 en China y que posteriormente se expandió a todos los rincones del planeta.

La emergencia sanitaria puso en jaque a los gobiernos, y a pesar de los esfuerzos por mantener el control, la supervisión de los contagios y las muertes de la población, era menester pensar en un biológico que lograra disminuir los contagios y, por consiguiente, los decesos en el mundo. El rol de las vacunas ha sido de gran importancia, su fabricación y distribución a nivel mundial ha sido la solución eficaz en aras de poder seguir sosteniendo la economía, los mercados y por supuesto, el multilateralismo.

En consecuencia, los gobiernos y algunos organismos multilaterales, a partir de una iniciativa colectiva, deciden poner en marcha un mecanismo que pudiera garantizar la cobertura, equidad y derecho a la inoculación en el mundo, pero sobre todo a países de renta media y baja. Este plan llamado COVAX pretende financiar la investigación, fabricación y distribución de los inmunológicos garantizando proteger la vida y la economía mundial.

**Palabras clave:** economía; acceso; política pública; acuerdo; política internacional.

**Abstract**

COVID-19 has undoubtedly marked not only history in public health issues, but it has also been the root of countless consequences in different scenarios, which have been transformed, all because of the measures implemented to counteract the virus, which was originated, at the end of 2019, in China and, that later spread to all corners of the planet.

The health emergency jeopardized governments, and despite efforts to maintain control, supervision of infections, and deaths in their own territory, it was necessary to think of a biological substance, which would reduce infections, and therefore, deaths. in the world. The role of vaccines has been of great importance. Their manufacture and dis-

tribution worldwide has been the effective solution for the sake of being able to continue supporting the economy, markets and, of course, multilateralism.

Consequently, governments and some multilateral organizations, based on a collective initiative, decided to launch a mechanism, which could guarantee coverage, equity, and the right to inoculation in the world, but es-

## 1. Introducción

La pandemia del COVID-19 ha sido uno de los sucesos que hasta el momento ha tenido mayor impacto en la sociedad durante este siglo, y que trajo consigo un sinnúmero de consecuencias que van desde múltiples miradas y elementos, como aquellos que tienen que ver con los aspectos económicos, psicológicos, sociales y comerciales, entre muchos más. El efecto que tuvo sobre las personas, sin duda alguna, fue estremecedor; no había estrategias o planes adecuados para enfrentar la aparición de un virus como este. Una enfermedad dolorosa y para muchos letal, con una propagación tan rápida que pronto se extendió por cada uno de los continentes.

El COVID-19 debido a su impacto, pronto fue considerado como emergencia sanitaria a nivel global. Ello despertó y ayudó a impulsar estrategias de todo tipo (estatales y no estatales) para la contención de las consecuencias de este. Así que, las alianzas no tardaron en surgir, y la creación del mecanismo COVAX emergió con el propósito de reducir los efectos que la pandemia estaba dejando en cada país.

COVAX se da como estrategia de equidad, de alcance a la población vulnerable y de correcto accionar en relación con la distribución, la elaboración y la eficacia de las vacunas. Su implementación presentó una serie de dificultades debido a sus estrategias diplomáticas y su poder con relación al cumplimiento de las metas y objetivos propuestos por la alianza, y por el contexto que lo comprende. Por ello,

es importante tener en cuenta el papel de las estrategias diplomáticas que pueden desarrollarse desde actores estatales y no estatales con el papel que realiza cada uno de estos en términos de alcanzar el objetivo de distribuir y financiar el acceso a las vacunas.

pecially in low- and middle-income countries. This plan called COVAX intends to finance the research, manufacture, and distribution of immunological agents, by guaranteeing the protection of life and world economy.

**Keywords:** economy; access; public health; agreement; international politics.

## 2. Marco teórico

En la actualidad se presenta una problemática de salud relacionada a la indiscutible situación de crisis en todo el mundo debido a la pandemia. El COVID-19 se conoce como una extensa asociación de virus que puede causar enfermedades tanto en seres humanos como en animales (Abreu et al, 2020). Genera en quienes lo contraen, problemas específicamente respiratorios que se asocian a un resfriado común y que puede llevar a enfermedades con mayor complejidad como lo es el Síndrome respiratorio agudo grave (SARS)<sup>1</sup>, o el Síndrome respiratorio por coronavirus de Oriente Medio (MERS), entre muchos más.

La declaración de emergencia sanitaria de preocupación internacional afectó a gran cantidad de territorios de las diferentes latitudes. América Latina reportó su primer caso en febrero del 2020 en Brasil a causa de un viaje a Italia (foco de contagios en ese momento) por parte de la persona afectada. La primera muerte en Latinoamérica fue en marzo del 2020 en Argentina, país en el que la transmisión del virus se asocia más a la comunitaria, estando en una fase de diseminación siendo contemplada como un foco de contagios rápido a nivel regional debido a la transmisión local (Álvarez & Harris, 2020).

Por su ubicación geográfica América Latina fue un territorio que, a comparación de Asia o Europa, tuvo cierto lapso de ventaja para tomar decisiones e implementar medidas tempranas antes de la llegada del virus, a través acciones que ayudaran a reducir y frenar su rápido y creciente avance, tales como las medidas de higiene rigurosas, el cierre de escuelas y universidades, restricciones de la movilidad, restricciones de aglomeraciones, cierre de fronteras, uso obligatorio

<sup>1</sup> Coincidentemente también apareció en China en el 2002, su transmisión también fue por partículas de saliva como consecuencia de toser.

de mascarillas y suspensión de vuelos entre otras estrategias, que sirvieron para disminuir y aplanar la curva de contagios (Álvarez & Harris, 2020).

Es trascendental tener en cuenta diferentes elementos además de las características generales en las que se trabaja. Europa y Estados Unidos presentan perfiles demográficos, étnicos y biosocioculturales distintos que lo afectan diferente en comparación con los territorios de América Latina. Uno de esos factores es la edad de la población, que por ejemplo, en América Latina la juvenil es de un 9%, en Europa del 20% y en Norte América, del 16% (Álvarez & Harris, 2020).

Es por ello por lo que el COVAX, debido a las diferentes problemáticas presentes a nivel internacional y el uso necesario de elementos que permitan un accionar de manera correcta, se define como un mecanismo de financiación para el acceso universal a las vacunas contra el COVID-19. Este es un fondo de acceso global a las vacunas, resultado de una iniciativa que busca la equidad de accesibilidad al inmunológico para combatir el virus. COVAX enfoca su trabajo en acelerar la fabricación y desarrollo de las vacunas teniendo como objetivo finalizar la fase aguda de la pandemia, focalizándose en tener una acción a corto plazo con la población vulnerable donde los ingresos bajos no sean un impedimento (Vergara et al., 2021).

Este mecanismo trabaja de la mano con alianzas a nivel mundial como los siguientes: GAVI (Alianza para la vacunación) organización que trabaja en pro de que las vacunas sean accesibles para cualquier país; la CEPI (Coalición para la innovación en la preparación ante epidemias); la UNICEF (Fondo de las Naciones Unidas para la Infancia); y la OMS (Organización Mundial de la Salud) (Velásquez, 2021). Cada uno cumple un rol específico, creando el compromiso de mercado avanzado de COVAX, un instrumento de financiación de apoyo para las economías bajas lo que permite el acceso a las vacunas seguras y eficaces. De acuerdo con lo anterior se encontró que se ofrecía el 20% de vacunas para población con menos recursos con el fin de facilitar la reconstrucción de la economía del territorio (Vergara et al., 2021).

Esta alianza se enfoca en el trabajo conjunto cumpliendo un rol de promotores de la iniciativa COVAX, asegurando así que las vacunas contra el COVID-19 sean distribuidas de manera equitativa. Es primordial el papel de cada país como receptor, pues debe garantizar adecuadas infraestructuras para la admisión de las vacunas teniendo en cuenta las condiciones necesarias para su correcta preservación, dentro de ellas, todo el proceso logístico que involucra mantener una adecuada cadena de frío, y el trabajo intersectorial y humano que genera, para que llegue a los lugares más remotos de cada país y sea suministrada por personal calificado (Vergara et al., 2021).

Asociado a esto se han unido grandes donantes y organizaciones de la salud tejiendo así una red de cooperación gigantesca. Los aportes financieros ayudan, sin duda alguna, a generar una estructura e investigación que suscite un rápido avance en la mejora de herramientas que salvaguardan la salud mundial. Hay cuatro pilares entorno al plan de actuación: diagnóstico, tratamiento, el fortalecimiento de los servicios de salud y la inmunización. Estos sustentan el acelerado acceso a herramientas contra el COVID-19 buscando equidad, rapidez, cantidades necesarias de vacunas y resultados seguros (Vergara et al., 2021). COVAX hace parte de este último, como regulador.

A pesar de la estructura e implementación de estos mecanismos se muestra una falencia en ellos, tanto COVAX como la OMS carecen de instrumentos legales para su implementación. Esto se evidencia en la búsqueda de distribuir las vacunas precisamente en equidad por países industrializados en compañía de grandes farmacéuticas. Los compromisos no cumplidos han afectado en mayor medida a los países de Latinoamérica, pues un estudio reveló que COVAX solo recibió 32 millones de vacunas de las 2000 millones anunciadas que recibirían en el 2020 (Velásquez, 2021).

Con el fin de analizar la evolución de estas iniciativas es necesario tener en cuenta que el mecanismo COVAX no representa un organismo, sino que en él convergen los esfuerzos de todos los actores multilaterales.

Antes de continuar es necesario aclarar el rol de estos actores, donde el este no estatal se comprende como las organizaciones y personas que no se encuentran afiliadas a las dinámicas gubernamentales, teniendo una dirección y financiación independiente; en el caso del actor estatal son los entes gubernamentales y sectores públicos (Muñoz, 2013).

El accionar estatal es necesario, de tal forma que refleje democratización de los esfuerzos, la transparencia en su financiación y la toma de decisiones como en la rendición de cuentas. Ahora bien, los actores no estatales son aquellas organizaciones que no están vinculadas al gobierno de un país en ningún aspecto, incluyendo a la sociedad civil; es por ello por lo que encuentran dificultades a la hora de influir y de exigir el acceso a las vacunas.

Mencionado esto, se encuentra una serie de inconsistencias por parte del mecanismo COVAX. Es conveniente tener en cuenta la influencia histórica que tienen diferentes organizaciones como la industria farmacéutica y el ministerio de sanidad que son los principales actores en el acceso de medicamentos. Sin embargo, debido al COVID-19 se trajo consigo un nuevo actor político (Gobiernos y oposición a los gobiernos) (Velásquez, 2021).

Los gobiernos han tenido la responsabilidad de adquirir y planear sus protocolos de vacunación. Sin embargo, las industrias farmacéuticas son las que establecen precios y plazos de entrega de los biológicos. En el caso de Colombia con el marco del Plan Nacional de vacunación, se estimaba que llegarían, en abril del 2020, alrededor de 7 634 400 dosis, no obstante, a inicio de ese mes solo se esperaban 3 612 000 por cuestiones de producción y demás de las casas farmacéuticas. Así pues, los mecanismos presentan incapacidad en generar procesos adecuados que cumplan con los objetivos esperados (Velásquez, 2021).

Es vital tener en cuenta que la pandemia de COVID-19 es un reto global, ningún gobierno puede abordar de manera individual esta amenaza o futuras pandemias puesto que involucra a todos, sin importar la situación geográfica y económica. Por tanto, existe la necesidad de realizar un trabajo conjunto, en

donde se establezca un instrumento jurídico de derecho internacional vinculante en el que se garantice no solo la atención en salud sino el acceso a las vacunas de manera eficaz frente a una situación de emergencia sanitaria. Reforzar las capacidades regionales, nacionales y mundiales para futuras amenazas a nivel mundial respecto a la salud teniendo un marco más sólido y considerando la importancia de los actores no estatales (Velásquez, 2021).

Los mecanismos como COVAX no deben dejarse de lado ya que plantean un objetivo equitativo y comprometido con la meta de llegar a más personas sin importar su nivel económico. Sin embargo, una de las dificultades que se presenta para llegar a los objetivos planteados está asociada con el accionar por parte de los países que fabrican los biológicos, en aspectos de comercio de vacunas, en relación con la distribución y administración, incumpliendo los tratados del mecanismo COVAX. Por tanto, uno de los aspectos a reflexionar es la comprensión de las normas que se cumplen en el comercio internacional de las vacunas, debido a su obligación de cumplimiento a diferencia de las decisiones en la salud pública las cuales son recomendaciones voluntarias (Vergara et al., 2021 & Velásquez, 2021).

La distribución y administración de las vacunas se convirtió en un negocio donde las farmacéuticas y los países industrializados fueron los principales actores de la desigualdad, como lo menciona Rodríguez et al. (2021) donde Canadá y Reino Unido adquirieron la vacuna contra COVID-19 con la posibilidad de vacunar cinco veces a cada uno de sus ciudadanos, en el caso de Estados Unidos se compró 800 millones donde cada ciudadano tenía la opción de vacunarse hasta seis veces y uniéndose a estas dinámicas Japón, la Unión Europea y Australia dejando de lado a más de 67 países los cuales solo podían adquirir la vacuna para uno de cada diez habitantes.

### 3. Metodología

Esta investigación tiene como objetivo el poder conocer a detalle las experiencias y significados que se muestran a nivel mundial en relación con el mecanismo COVAX y las estrategias diseñadas para afrontar el COVID-19 (Fernández et al., 2014). Para

ello se hará una profunda recolección y revisión bibliográfica en relación con el tema a tratar. El enfoque de la investigación será cualitativo desde una perspectiva fenomenológica, que permitirá analizar la experiencia y el impacto de una pandemia en la sociedad actual.

Se parte de la recolección bibliográfica con el fin de exponer los diferentes conceptos que serán utilizados a lo largo de la investigación y así poderlos manejar de manera adecuada. Términos como mecanismos, COVAX, COVID-19, actor no estatal, actor estatal y cómo se influencia las dinámicas debido a ellos. Posteriormente se realizan las respectivas conclusiones de la información recolectada y aportes que como autor entre relevantes a tener en cuenta en el ejercicio de debate sobre el tema.

La revisión de la bibliografía es de especial consideración para poder brindar estadísticas e información que correspondan a fuentes confiables y así poder hacer de la investigación un documento que sea respaldado por evidencias.

#### 4. Análisis

Se presenta una recolección de información desde diferentes perspectivas encontrando distintas opiniones acerca de los procesos que lleva el mecanismo COVAX en los diferentes territorios. Los elementos económicos, sociales, de poder, gubernamentales y de estrategias diplomáticas que se plantean en territorios latinoamericanos en relación con países industrializados.

Es fundamental la comprensión de los actores estatales y no estatales y el rol que cumple cada uno de estos en un Estado. Los actores estatales tienen un carácter desde elementos legales y judiciales para tomar acción frente a situaciones que lo ameriten, de esa forma se refleja su participación en la toma de decisiones frente a problemáticas que afecten a cada uno de los países. Del mismo modo influyen en las estrategias que puedan ser o no planteadas y el cumplimiento de ellas.

Como segundo elemento se encontró que el mecanismo COVAX y las estrategias diplomáticas (que

buscan relacionar lo público y privado con su entorno nacional e internacional), son mecanismos poco usados. Se muestra en como el trabajo para países latinoamericanos es difícil, pues la adquisición y distribución de la vacuna se convirtió en parte vital de los países industrializados dejando de lado una comercialización equitativa en la población mundial. Esto generó procesos poco idóneos para la población vulnerable y dejando de lado el papel y los tratados realizados con la OMS, el mecanismo COVAX, GAVI, Unicef y el CEPI. La población vulnerable tiene apenas el 20% de acceso según el mecanismo COVAX.

Lo anterior refiere a los resultados en porcentajes de vacunación evidenciando que son altos en países industrializados como Alemania (77%), Estados Unidos (66%), Reino Unido (74%) y Francia (78%), a diferencia de los países latinoamericanos con porcentajes más bajos como Perú (46%), México (49%) y República Dominicana (55%), teniendo como consecuencia una comparación de cifras dentro de la población vulnerable en Latino América (Pinzón, 2022).

Como tercer elemento, se encuentra lo asociado a la diferencia de oportunidades que se presentan por parte de los países desarrollados y los que aún no lo son (específicamente Latinoamérica). Si los gobiernos no trabajan conjuntamente se verán resultados poco satisfactorios que afectarán no solo en el ámbito psicosocial, sino también a las estrategias económicas donde el mecanismo COVAX se enfoca, debido a que su objetivo es la población vulnerable.

Como cuarto elemento se encuentra que los procesos del mecanismo COVAX no son respetados por los actores estatales y como se mencionó anteriormente debe haber una cooperación para cumplir los objetivos y velar por la población más vulnerable. Las estrategias diplomáticas no se cumplen afectando en cualquier objetivo que haya sido establecido. Un claro ejemplo es la afirmación por parte del director general de la OMS mencionando que la sociedad se encuentra al borde del colapso moral debido al acceso de las vacunas de manera inequitativa. Esto debido a que algunos países y empresas siguen dando importancia a los acuerdos bilaterales y generando

un proceso de comercio asociado a la adquisición y distribución de las vacunas (OMS, 2021).

Otro ejemplo es la decisión tomada por el director general de la OMS y Unicef de evitar la producción de grandes epidemias de sarampión y poliomielitis debido a los procesos que se generan de trabajo en el COVID-19 dejando de lado la inmunización de las enfermedades mencionadas, en donde solo los actores estatales acogen estas órdenes y voluntariamente deciden si aplicarlas o no (OMS, 2021).

Como último elemento se muestra que las estrategias diplomáticas no presentan ningún papel importante, esto asociado a el papel de actor no estatal, lo cual les resta importancia a las organizaciones. Un claro ejemplo es el mecanismo COVAX, donde la salud pasó a un segundo plano siendo ignorada la OMS en sus afirmaciones y acciones, esto debido a que las decisiones de COVAX van más asociadas a un carácter voluntario que legal, retrasando cualquier tipo de estrategia para mitigar la pandemia.

## 5. Conclusión

Teniendo en cuenta la recolección de información se puede concluir que la importancia de reconocer el papel de actores estatales y no estatales radica en conocer los aspectos y el poder que estos representan, el cual irá asociado directamente a las acciones que pueden o no realizar. Aspectos elementales como lo son las leyes y el cumplimiento de estas, va ligado a la capacidad de cumplir las metas propuestas por las organizaciones mundiales, y con las estrategias diplomáticas se miran acuerdos y procedimientos que involucran a los actores estatales y no estatales en busca de defender intereses comunes.

Como segundo aspecto, es de importancia al momento de tomar decisiones, tener en cuenta principios básicos como equidad, inclusión y transparencia, que permitan generar un acceso universal y equitativo en todos los territorios sin discriminación de ningún tipo. Diagnósticos, vacunas y medicamentos deben ser de fácil adquisición aun cuando sea un país de renta baja o media, así como la formación de un marco sanitario internacional más sólido e inclusivo. Trabajo conjunto con la OMS y los gobiernos

para tener elementos que permitan respaldar dificultades en materia de salud mundial sobre todo en condiciones de emergencia.

Por último, es necesario tener en cuenta la importancia del mecanismo COVAX y de los otros tres pilares que velan por la salud pública en tiempos de COVID-19, específicamente en distribución y adquisición de las vacunas. Un aspecto primordial en ello es la comprensión y crítica del cumplimiento de las normas en materia de comercio de las vacunas por parte de los países industrializados.

## 6. Referencias

- Abreu, M. R. P., Tejada, J. J. G., & Guach, R. A. D. (2020). Características clínico-epidemiológicas de la COVID-19. *Revista Habanera de Ciencias Médicas*, 19(2), 1-15.
- Álvarez, R. P., & Harris, P. R. (2020). COVID-19 en América Latina: Retos y oportunidades. *Revista chilena de pediatría*, 91(2), 179-182.
- Fernández Collado, C., Baptista Lucio, P., & Hernández Sampieri, R. (2014). Metodología de la Investigación. *Editorial McGraw Hill*.
- Gleckman, H. (2021). COVAX: A global multistakeholder group that poses political and health risks to developing countries and multilateralism. *TNI Longreads [internet]*.
- La Porte, T. (2016). Influencia de los Actores Internacionales no-estatales en las Estrategias Diplomáticas: consideraciones desde la comunicación pública. *Comillas Journal of International Relations*, (6), 28-39.
- Muñoz, P. (2013). La influencia de los actores no estatales en el sistema internacional. *AFESE*, 58(58).
- OMS. (2021). *Cronología de la respuesta de la OMS al COVID-19*. Organización mundial de la salud. <https://www.who.int/es/news/item/29-06-2020-covid-timeline>
- Pinzón, J. E. D. (2022). Proporción de la población con vacunación completa contra Covid-19 a nivel mundial. *Revista Repertorio de Medicina y Cirugía*, 14-18.
- Rodríguez Carrasco, J. M., & Fernández Fernández, J. L. (2021). Aspectos éticos y económicos de la producción y distribución de la vacuna Covid-19: unas notas para la reflexión.
- Velásquez, G. (2021). Vacunas COVID-19: el inmoral comercio de bienes públicos. ¿Y cuál es el papel de la OMS? *Revista Facultad Nacional de Salud Pública*, 39(2).
- Vergara, R. G. S. L., UNICEF, P., & Canarias, C. (2021). COVAX, una respuesta a la pandemia sin precedente para la población mundial. *Canarias Pediátrica*, 45(1), 19-26