

## Más allá de los ideales de Davide Riccardi y Jairo Agudelo Taborda

Book Review *Beyond Ideals* by Davide Riccardi and Jairo Agudelo Taborda

Riccardi, D. y Agudelo Taborda, J. (2024). *Más allá de los ideales. La política de ayuda exterior de Estados Unidos y la Unión Europea en Colombia (1998-2016)*. Editorial Universidad del Norte y Editorial Bonaventuriana. <https://editorial.uninorte.edu.co/gpd-mas-alla-de-los-ideales-9789587895872-65e73ce-46c46b.html>

Steffy Pineda<sup>1</sup>

Copyright: © 2024

Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo.

Esta revista proporciona acceso abierto a todos sus contenidos bajo los términos de la [licencia creative commons](https://creativecommons.org/licenses/by-nc-nd/4.0/) Atribución–NoComercial–SinDerivar 4.0 Internacional (CC BY-NC-ND 4.0)

**Tipo de artículo:** Reseña

**Recibido:** septiembre de 2024

**Revisado:** octubre de 2024

**Aceptado:** octubre de 2024

### Autora

1. Profesional en Relaciones Internacionales por Universidad del Norte, Magíster en Cooperación Internacional para el Desarrollo de la Universidad de San Buenaventura, Cartagena. Docente de Prime Business School y de la escuela de ingeniería de la Universidad Sergio Arboleda Barranquilla de las cátedras Organismos del Estado Colombiano e International Relations and Agreements.

Correo electrónico: [steffy.pineda@usa.edu.co](mailto:steffy.pineda@usa.edu.co)

### Cómo citar:

Pineda, S. (2024). *Más allá de los ideales* de Davide Riccardi y Jairo Agudelo Taborda [Reseña del libro *Más allá de los ideales*]. *Revista Internacional de Cooperación y Desarrollo*, 11(2), 113-115

DOI: <https://doi.org/10.21500/23825014.7337>

### Resumen

Más allá de los ideales: La política exterior de Estados Unidos y la Unión Europea en Colombia (1998-2016), de David Riccardi y Jairo Agudelo Taborda, ofrece un análisis exhaustivo de las políticas de cooperación internacional de dos actores clave en las Relaciones Internacionales durante un periodo crítico para Colombia. El libro examina cómo Estados Unidos y la Unión Europea influyeron en Colombia entre 1998 y 2016, un periodo marcado por la internacionalización del conflicto armado interno y la firma de los acuerdos de paz con las FARC-EP.

**Palabras clave:** Cooperación para la paz; Ayuda Oficial al Desarrollo; Ayuda Exterior: Cooperación al desarrollo.

### Abstract

*Beyond Ideals: US-EU Foreign Policy in Colombia (1998-2016)*, by David Riccardi and Jairo Agudelo Taborda, offers a comprehensive analysis of the international cooperation policies of two key actors in international relations during a critical period for Colombia. The book examines how the United States and the European Union influenced Colombia between 1998 and 2016, a period marked by the internationalization of the internal armed conflict and the signing of the peace agreements with the FARC-EP.

**Keywords:** Cooperation for peace; Official development assistance (ODA); Pacedbuilding; International Cooperation for Development.

 OPEN ACCESS



*Más allá de los ideales. La política exterior de Estados Unidos y la Unión Europea en Colombia (1998-2016)*, escrito por Davide Riccardi y Jairo Agudelo Taborda, es el fruto de la investigación doctoral de Riccardi, bajo la tutoría de Agudelo. Este libro ofrece un análisis exhaustivo de las políticas de ayuda exterior de dos actores clave en las Relaciones Internacionales: Estados Unidos y la Unión Europea, enfocándose en Colombia, entre los años 1998 y 2016. Este periodo comienza con la internacionalización del conflicto armado interno y el fracaso de los diálogos del Caguán, y culmina con la firma de los Acuerdos de Paz entre las FARC-EP y el gobierno colombiano en 2016 (Riccardi & Agudelo, 2024).

Riccardi y Agudelo contextualizan de manera detallada el escenario histórico y político en el que se desarrollaron estas acciones de cooperación internacional (CI), sin embargo, es importante destacar que en ese momento el sistema internacional estaba dominado por la unipolaridad estadounidense tras el fin de la Guerra Fría, lo que convirtió a Estados Unidos en un actor clave en un mundo donde los conflictos internos, las guerras civiles y las “nuevas guerras”, como las definió Mary Kaldor (2001), se intensificaron. En este sentido, la cooperación internacional de la época estuvo marcada por una narrativa Norte-Sur, en la que los países del “Norte” (donantes) y los del “Sur” (receptores) interactuaban bajo una lógica de dependencia. Sin embargo, Colombia fue una excepción notable. Debido a su situación nacional, marcada por el conflicto armado interno y la lucha contra el narcotráfico, priorizó la cooperación con donantes como Estados Unidos y la Unión Europea, siguiendo la doctrina de política exterior *rèspice polum*, es decir, “mirar hacia el norte”.

La estrategia de ayuda exterior de Estados Unidos estuvo enmarcada en el espectro del *hard power*, centrada en iniciativas de carácter militar como el Plan Colombia. Por su parte, la Unión Europea, como institución y donantes como Francia, Alemania y España, adoptaron inicialmente un enfoque de cooperación más orientado hacia lo civil, a través de herramientas de *soft power*, como los Laboratorios de Paz, que representaron una parte significativa de la ayuda al desarrollo. Esta dualidad estuvo presente a lo largo de los casi veinte años que abarca el periodo analizado en este libro.

Es importante destacar que, para 2016, momento en el que finaliza el arco temporal de la investigación, el sistema de cooperación internacional sufrió transformaciones que cambiaron narrativa tradicional de países donantes y receptores, permitiendo un enfoque ligado a la solidaridad. La terminología evolucionó hacia “países socios”. En este contexto, mientras Colombia avanzaba en la construcción de la paz, también inició su proceso de adhesión a la Organización para la Cooperación y el Desarrollo Económico (OCDE), modificando su estatus de receptor a potencial donante de ayuda al desarrollo. Sin embargo, debido a la persistencia del conflicto interno, el país continuó siendo un actor clave en el ámbito de la cooperación para la construcción de paz a nivel mundial, especialmente para Estados Unidos y la Unión Europea.

La obra *Más allá de los ideales* se estructura en cinco capítulos más un apartado de conclusiones, donde los autores ofrecen un análisis riguroso y multidimensional de la cooperación internacional desde distintos enfoques teóricos.

En el primer capítulo, Riccardi y Agudelo presentan un marco teórico exhaustivo que parte de los paradigmas clásicos de las relaciones internacionales —como el realismo, el liberalismo, el marxismo y el constructivismo— hasta llegar a las teorías emergentes de las últimas dos décadas, como la teoría crítica y la teoría posmoderna. No obstante, a lo largo de su argumentación, los autores subrayan la persistente relevancia de los enfoques clásicos, identificando los paradigmas realista y marxista como instrumentalista, mientras que los paradigmas liberal y constructivista son descritos como normativos e idealistas. Esta distinción es extrapolada a través de trece hipótesis, donde se analiza cómo los donantes de cooperación internacional actúan bajo principios egoístas o motivaciones relacionadas con el interés nacional, y en el caso del enfoque instrumentalista, mientras que los actores normativos e idealistas se guían por principios altruistas o motivados por los ideales del donante.

El segundo capítulo es especialmente notable por su descripción del modelo metodológico, basado en una triangulación múltiple que combina metodologías cualitativas y cuantitativas. Este enfoque culmina en la creación del modelo de Mínimos Cuadrados Or-

dinarios (MCO), que resulta esencial para el análisis presentado en el cuarto capítulo, donde se interpretan los resultados del estudio, apoyándose en el marco teórico y las hipótesis previamente establecidas.

El tercer capítulo se enfoca en la relación histórica entre Colombia y Estados Unidos en términos de cooperación internacional, remontándose a finales de la década de los años cuarenta. Los autores ofrecen un análisis pormenorizado del periodo de estudio, organizado en función de los mandatos presidenciales colombianos desde Andrés Pastrana (1998-2002), pasando por Álvaro Uribe Vélez (2002-2010) y Juan Manuel Santos (2010-2018). Este enfoque cronológico proporciona un contexto sólido que ayuda a entender la evolución de la cooperación internacional en el marco del Plan Colombia y otros acuerdos bilaterales.

El cuarto capítulo ofrece un análisis detallado de los resultados obtenidos mediante el modelo MCO aplicado a la ayuda exterior recibida por Colombia desde Estados Unidos, la Unión Europea, y, de forma individual, de Francia y Alemania. Los resultados sugieren que la política exterior estadounidense en Colombia se alinea con un enfoque, denominado por Riccardi y Agudelo, instrumentalista y caracterizado por la promoción de intereses estratégicos, como la lucha contra el narcotráfico. En cambio, la Unión Europea, como institución, adopta un enfoque normativo-idealista (Riccardi & Agudelo, 2024), aunque las políticas exteriores de Francia y Alemania, individualmente, se aproximan más al instrumentalismo. Es interesante destacar la diferencia en los enfoques entre Estados Unidos y Europa, donde los primeros se centran en la cooperación militar, mientras que los europeos privilegian la cooperación civil.

En el apartado de conclusiones, los autores evalúan los principios teóricos presentados a lo largo de la obra y formulan hipótesis sobre el futuro de la cooperación internacional en Colombia tras el año 2016. Aunque en el periodo entre 1998 y 2016 Colombia fue un Estado prioritario en la recepción de ayuda exterior, el ingreso del país a la OCDE en 2020 se convierte en un punto de inflexión. A partir de ese momento, Colombia ha enfrentado la dualidad de ser tanto donante como receptor de ayuda internacional. A pesar de este cambio, el proceso de implementación de los Acuerdos de Paz ha mantenido su

relevancia en la agenda de cooperación global.

En lo que respecta a Estados Unidos, la administración Biden sigue enfocándose en un instrumentalismo relacionado con las políticas de lucha contra el narcotráfico, con énfasis en la erradicación de cultivos ilícitos y la extradición de “capos” de la droga. Mientras tanto, la Unión Europea ha reducido la prioridad de América Latina en su plan de acción 2020-2027, destacando África Subsahariana y la situación en Ucrania como áreas de mayor atención. No obstante, hasta principios de 2022, tanto Estados Unidos como la Unión Europea han mantenido su compromiso de ayuda a Colombia, priorizando su rol estratégico en el escenario geopolítico global.

En definitiva, *Más allá de los ideales* ofrece un análisis profundo sobre la evolución de la cooperación internacional en Colombia durante el periodo 1998-2016, articulando de manera clara la tensión entre enfoques teórico de la CI instrumentales y normativo-idealista en la política exterior de las principales donantes, Estados Unidos y la Unión Europea. El libro es una lectura fundamental para quienes buscan comprender las complejidades de las CI para la construcción de paz y el papel que Colombia ha jugado en el Sistema Internacional.

## Referencias

- Kaldor, M. (2001). *Las nuevas guerras*. Madrid: Tusquets.
- Riccardi, D. y Agudelo Taborda, J. (2024). *Más allá de los ideales. La política de ayuda exterior de Estados Unidos y la Unión Europea en Colombia (1998-2016)*. Editorial Universidad del Norte y Editorial Bonaventuriana. <https://editorial.uninorte.edu.co/gpd-mas-alla-de-los-ideales-9789587895872-65e73ce46c46b.html>